

Трансграничные государственно- частные партнерства

Аналитический Доклад ЕАБР

Третий Евразийский конгресс
Сочи, Российская Федерация, 8 июня 2023 г.



Региональное сотрудничество и инфраструктурная связанность

Трансграничная инфраструктура



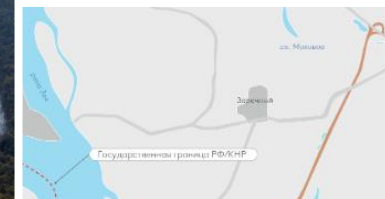
Устраняет разрывы и «узкие» места, обеспечивает связанность



Создает условия для транзита, движения товаров и услуг

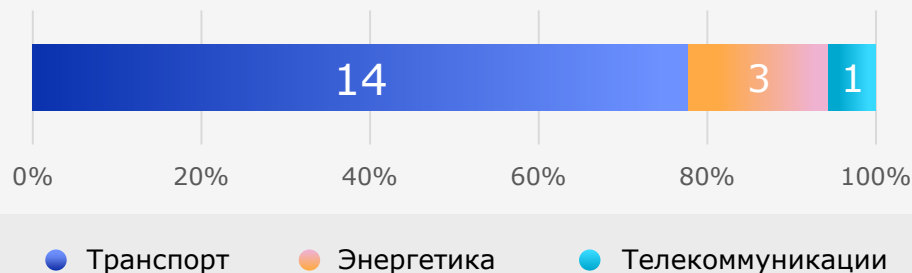


Требует большого объема инвестиций



Секторальная и географическая структура

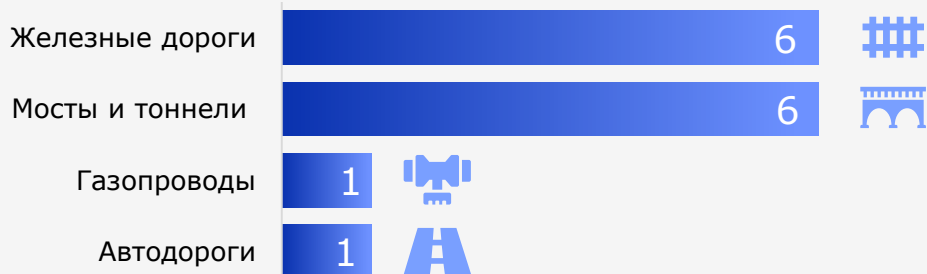
Секторальная структура известных трансграничных ГЧП в мире



Географическое распределение трансграничных ГЧП



Трансграничные ГЧП в транспортном секторе



В **Евразии** реализован только один проект ТГЧП — автомобильный мост через реку Амур, соединяющий города Благовещенск (Россия) и Хэйхэ (Китай).

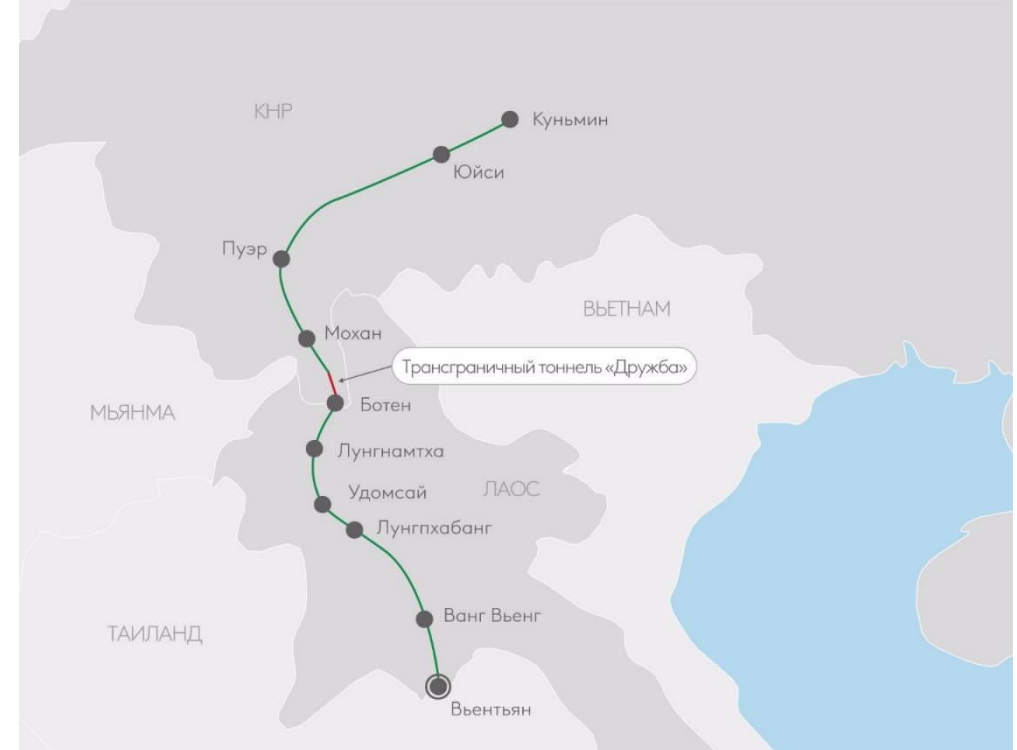


Кейс 1

Скоростная железнодорожная магистраль Китай – Лаос

Уроки проекта

Для стран с доходами ниже среднего важно осторожно брать на себя финансовую нагрузку при реализации крупных проектов, поскольку это может привести к непомерному росту долга и снижению суверенного кредитного рейтинга.



страны-участники	Китай, Лаос
сектор	Транспорт
форма ГЧП	Строительство, эксплуатация и передача (BOT)
статус проекта	Успешно реализован
ввод в эксплуатацию	3 декабря 2021 г.
стоимость проекта	5,965 млрд долл.
правовая основа реализации	Межправительственное соглашение между КНР и Лаосской Народно-Демократической республикой, 2015 г.

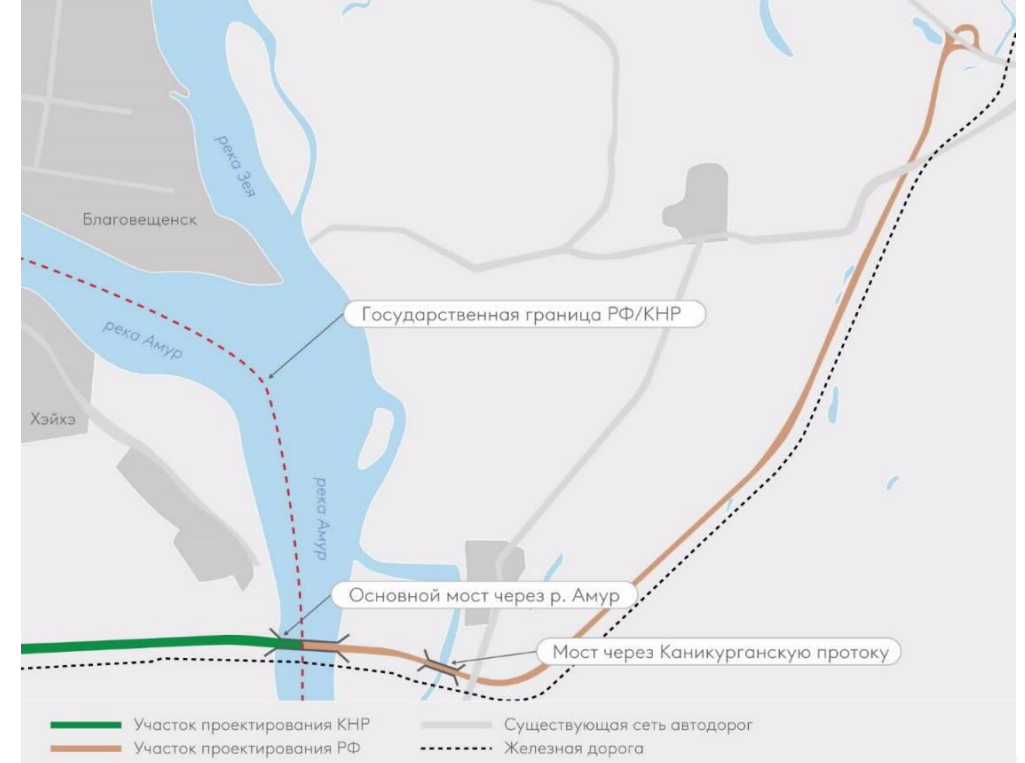


Кейс 2

Автомобильный мост через реку Амур

Уроки проекта

Важно ускорение процедур внутреннего согласования.



страны-участники	Китай, Россия
сектор	Транспорт
форма ГЧП	Строительство, эксплуатация и передача (BOT)
статус проекта	Успешно реализован
ввод в эксплуатацию	31 мая 2021 г.
стоимость проекта	0,3 млрд долл.
правовая основа реализации	Соглашение между Правительством РФ и Правительством КНР о совместном строительстве моста через реку Амур (Хэйлунцзян) в районе городов Благовещенск – Хэйхэ от 26.06.1995 и дополнительный протокол к нему от 03.09.2015



Кейс 3

Гидроэлектростанция Нам-Теун 2

Уроки проекта

Особое внимание должно уделяться социальным и экологическим аспектам реализации проектов трансграничных ГЧП, а также работе с местным гражданским обществом, затрагиваемым проектом.



страны-участники	Лаос, Таиланд
сектор	Энергетика
форма ГЧП	Строительство, эксплуатация и передача (BOT)
статус проекта	Успешно реализован
ввод в эксплуатацию	август 2010 г.
стоимость проекта	1,3 млрд долл.
правовая основа реализации	Меморандум, подписанный в 1994 году правительствами Лаоса и Таиланда
мощность гидроэлектростанции	1070 МВт, в том числе 995 МВт для экспорта в Таиланд и 75 МВт для внутреннего использования

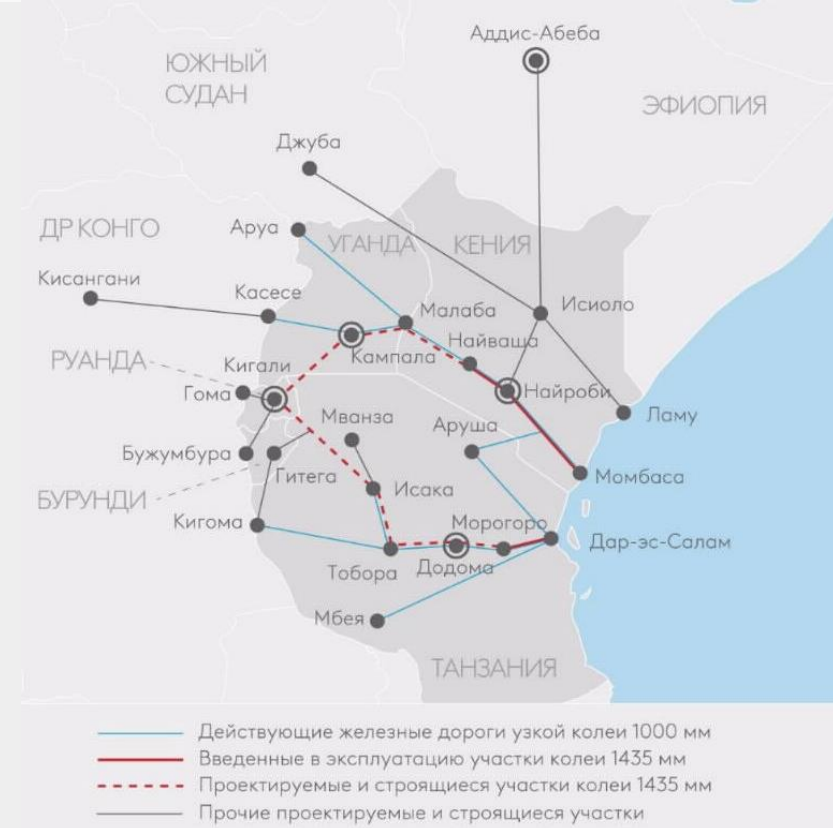


Кейс 4

Восточноафриканская железная дорога Кения – Уганда – Руанда

Уроки проекта

Необходимо реалистичное прогнозирование грузопотоков на уровне ТЭО.



страны-участники	Кения, Уганда, Руанда
сектор	Транспорт
форма ГЧП	Строительство и эксплуатация
статус проекта	Отложен, реализован только на территории Кении
ввод в эксплуатацию	2017 г. Момбаса – Найроби, 2019 г. Найроби – Найваша
стоимость проекта	15 млрд долл.
правовая основа реализации	Меморандум между Кенией и Угандой в октябре 2009 г., трехстороннее соглашение между правительствами Кении, Уганды и Руанды об ускорении строительства железной дороги
протяженность линии	1500 км, из них построено 729 км



Кейс 5

Западноафриканский трубопровод

Уроки проекта

Проект доказал возможность реализации модели трансграничного ГЧП в сфере трубопроводного транспорта.



страны-участники	Нигерия, Бенин, Того, Гана
сектор	Транспорт, Энергетика
форма ГЧП	Строительство, эксплуатация и передача (BOT)
статус проекта	Успешно реализован
ввод в эксплуатацию	2012 г.
стоимость проекта	0,95 млрд долл.
правовая основа реализации	Соглашение 1995 года между правительствами Нигерии, Бенина, Того и Ганы по развитию Западноафриканского трубопровода на основе частных инвестиций и коммерческих принципов, дополнительные межправительственные соглашения четырех стран в 2000 и 2003 гг.

Трансграничные ГЧП

ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ГЧП – ЭТО:

Обязательные критерии



ОБЪЕКТ

Трансграничная инфраструктура



МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА

Два или более государства на стороне публичного партнера



МНОЖЕСТВЕННОСТЬ УЧАСТНИКОВ

Межправительственное соглашение между участвующими в проекте государствами

Дополнительные критерии



ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ЦЕЛИ И ЭФФЕКТ РЕАЛИЗАЦИИ

Совместное использование государствами экономического, транспортного, энергетического и иного потенциала и обеспечение более масштабных интеграционных эффектов



РАСШИРЕННАЯ МАТРИЦА РИСКОВ

Дополнительные правовые, коммерческие, финансовые, политические риски

ИХ ПРЕИМУЩЕСТВА

01

синергия объединения имущественных, финансовых ресурсов государств, выступающих в качестве публичных партнеров

02

решение проблемы различий между законодательством и инвестиционными возможностями двух государств

03

скоординированное исполнение обязательств по соглашению о ГЧП «по обе стороны границы» одним частным партнером

04

согласованный режим строительства и эксплуатации трансграничной инфраструктуры

ОБЕСПЕЧИВАЮТ РЕЗУЛЬТАТЫ,
которые не могли бы быть достигнуты странами по отдельности при реализации национальных проектов ГЧП

Руководящие принципы для трансграничных ГЧП

Адаптация традиционных моделей ГЧП к участию в них двух или более государств

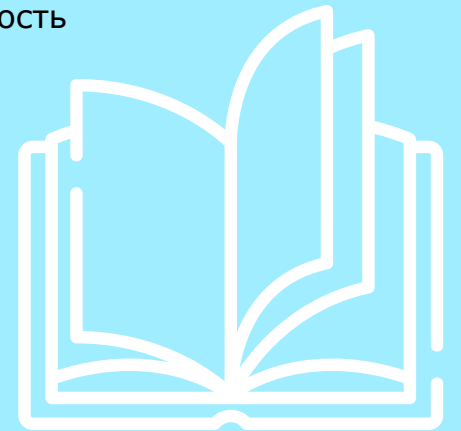
Рекомендации, применяемые на добровольной основе

Ускорение и облегчение переговорного процесса

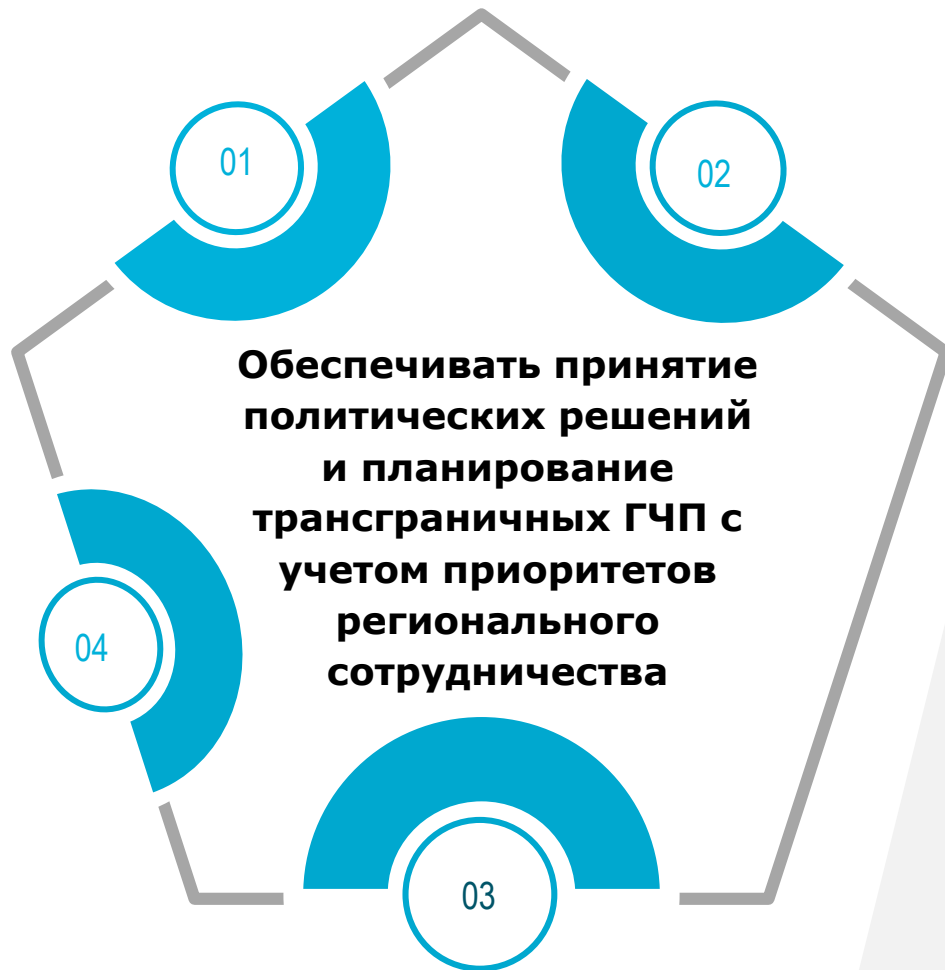
Больше определенности при структурировании и запуске



1. Обеспечивать принятие политических решений и планирование трансграничных ГЧП с учетом приоритетов регионального сотрудничества
2. Поддерживать согласованность национальных планов развития трансграничной инфраструктуры
3. Создавать специальный правовой режим для трансграничных ГЧП на международном и национальном уровнях
4. Учреждать многосторонние и двусторонние институциональные механизмы для сопровождения трансграничных ГЧП
5. Работать в партнерстве с интеграционными объединениями и международными банками развития, чтобы повысить эффективность трансграничных ГЧП
6. Обеспечивать бóльшую финансовую устойчивость и снижать уровень рисков в трансграничных ГЧП
7. Поощрять и поддерживать трансграничные ГЧП, приносящие наибольший вклад в достижение Целей устойчивого развития



Руководящий принцип 1



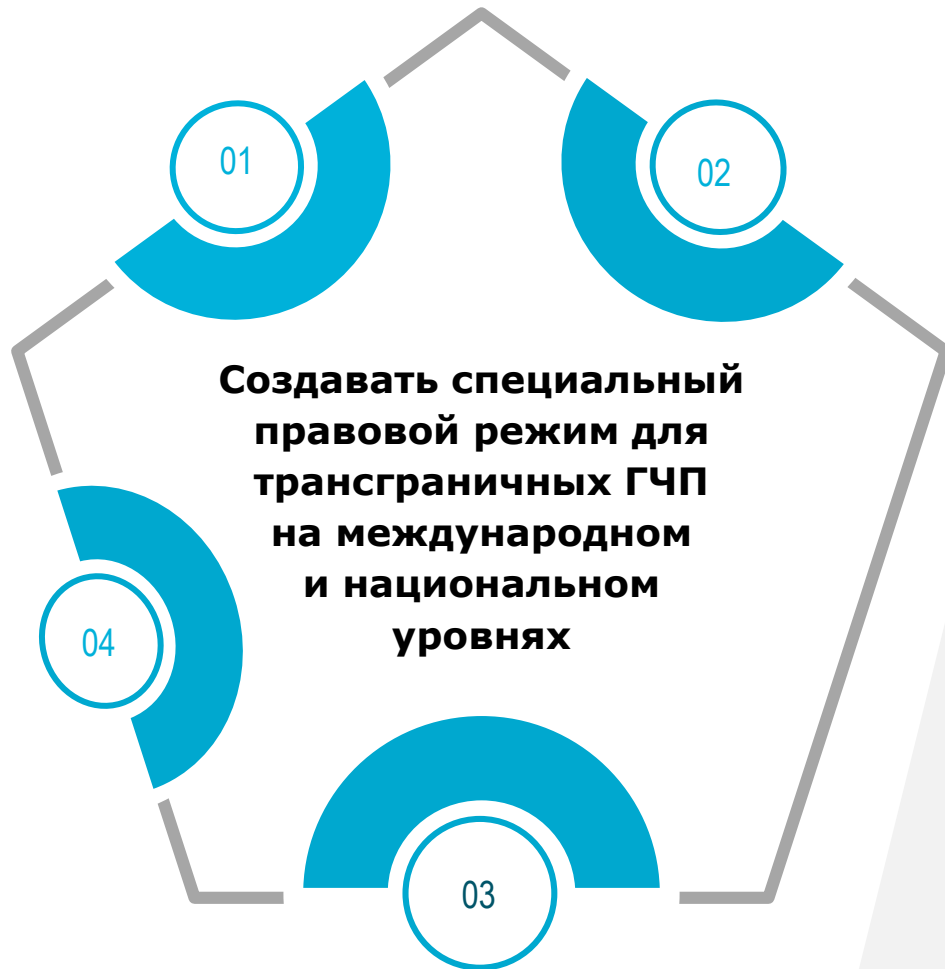
- 01 Важнейшие политические предпосылки трансграничных ГЧП:
 - **Совместные планы** в области инфраструктурного развития транспорта (Комплексный план развития инфраструктуры евразийских транспортных коридоров ЕЭК; Решение глав государств АСЕАН о создании железнодорожного коридора Китай – Сингапур в 2011 г.)
- 02 **Передача функции** подготовки средне- и долгосрочных планов развития инфраструктуры **международным специализированным институтам** (Южноамериканский совет по инфраструктуре и планированию, Программа ЦАРЭС) и др.
- 03 Проведение **двусторонних или многосторонних консультаций и переговоров**
- 04 Фиксация решений путем подписания **совместных заявлений, меморандумов**

Руководящий принцип 2



- 01 Отражение в национальных планах инфраструктурного развития **межгосударственных договоренностей** о развитии трансграничной инфраструктуры
- 02 Учет интеграционных эффектов трансграничных ГЧП при планировании инфраструктурного развития, в том числе в рамках национальных программ и планов, а также **перечней «проектов общего интереса»**

Руководящий принцип 3



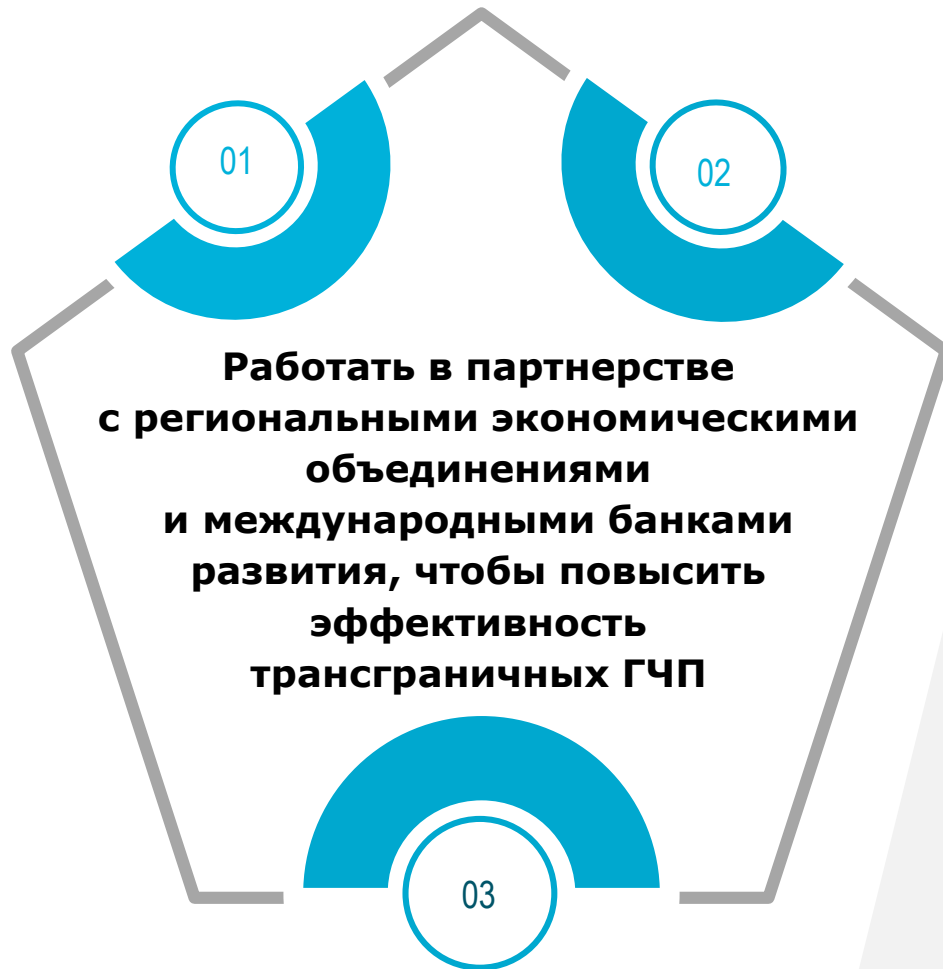
- 01 Заключение **межправительственных соглашений** о сотрудничестве при создании и эксплуатации трансграничной инфраструктуры на основе ГЧП
- 02 Учет специфики трансграничных ГЧП в **национальном законодательстве о ГЧП**
- 03 **Гармонизация** норм и процедур для оценки, подготовки, реализации трансграничных ГЧП
- 04 **Стандартизация условий** соглашений о трансграничных ГЧП и в целом трансграничной контрактной практики

Руководящий принцип 4



- 01 Создание **двусторонних и многосторонних межправительственных рабочих групп, комитетов**, формирование их состава из представителей отраслевых органов государственной власти обоих государств
- 02 Назначение **национальных координаторов** проекта
- 03 Четкое определение **правил и процедур работы совместных органов, источников финансирования** их деятельности

Руководящий принцип 5



01 Привлечение региональных экономических объединений и международных банков развития еще на начальных этапах проработки и запуска трансграничных ГЧП

02 Запрос содействия региональных объединений и МБР в координации действий между заинтересованными странами, а также в предварительной проработке трансграничных ГЧП как bankable-проектов

03 Добавленный эффект участия МБР в трансграничных ГЧП обеспечивается за счет сочетания их

- стабильного финансового положения,
- налаженных связей с государствами-членами и механизмами совместного финансирования с частными инвесторами,
- отработанных политик управления рисками,
- применения четких стандартов разработки и реализации проектов,
- фокуса на содействии достижения ЦУР,
- соответствия проектов трансграничных ГЧП миссии МБР

Преимущества партнерства с ЕАБР в продвижении трансграничных ГЧП

Продукты ЕАБР для трансграничных ГЧП

Кредитные продукты	>	Долговое и доленое финансирование
	>	Выпуск траншей специального назначения
	>	Синдицированные кредиты
	>	Дополнительные финансовые инструменты
Некредитные продукты	>	Разработка ТЭО и иное содействие в качественной предпроектной подготовке трансграничных ГЧП
	>	Проектное и юридическое консультирование
	>	Распространение передового опыта и лучших практик
	>	Разработка модельных межправительственных соглашений и стандартизированных условий контрактов о ГЧП
	>	Проведение road-show трансграничных ГЧП
	>	Наращивание компетенций в сфере трансграничных ГЧП

ПРЕИМУЩЕСТВА

01

Экспертиза для выработки общих для государств-участников позиций по ключевым параметрам трансграничных ГЧП

02

Нейтральная площадка для обсуждения и обмена опытом регулирования и финансирования трансграничных ГЧП

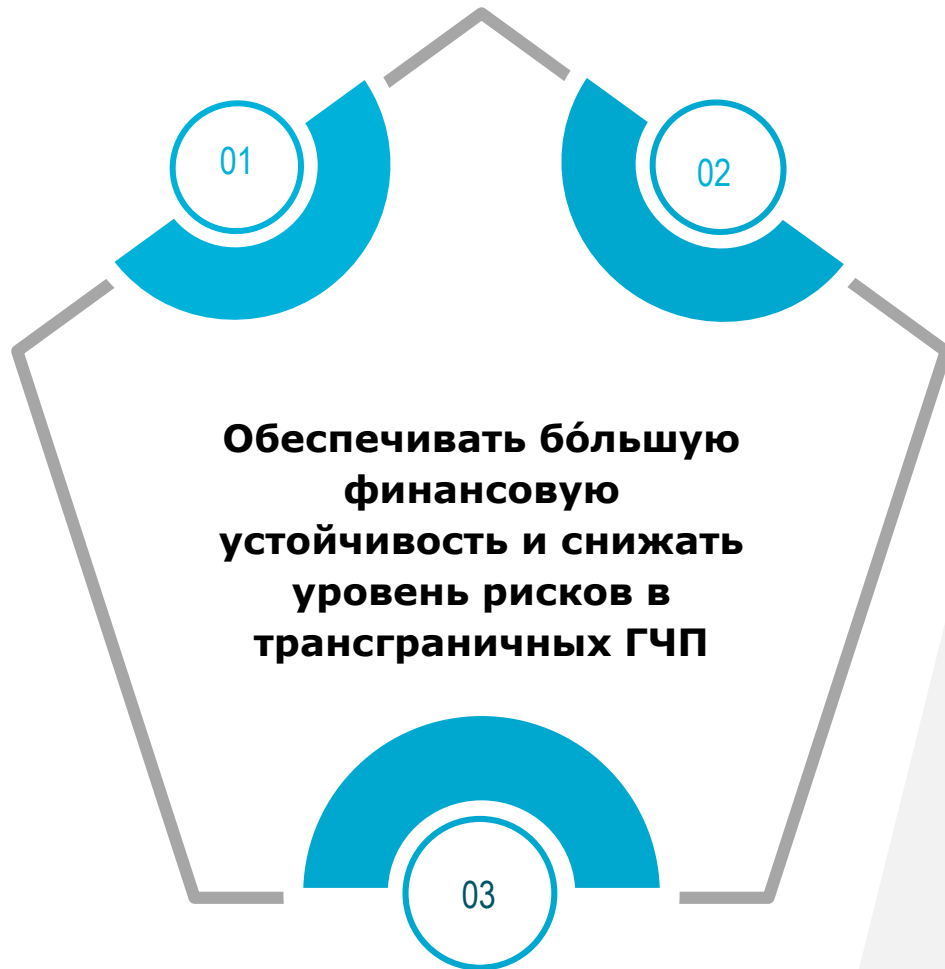
03

Специальные инструменты финансирования трансграничных ГЧП

04

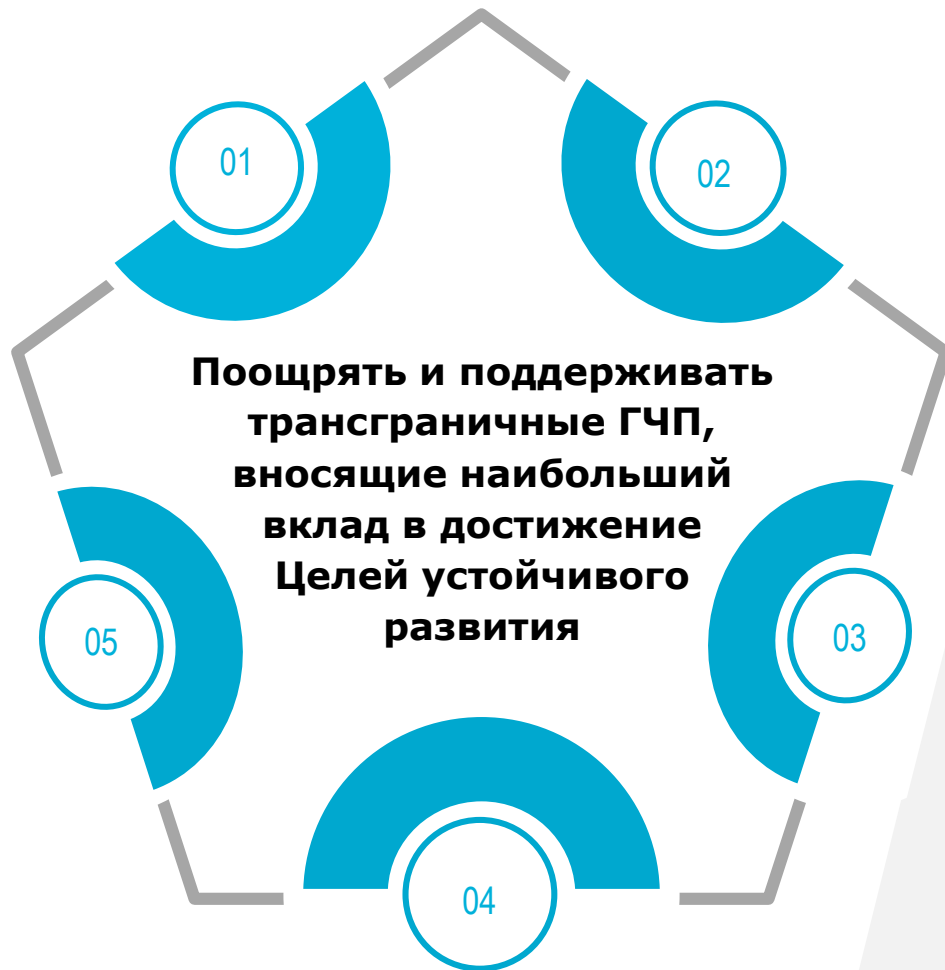
Техническое содействие при подготовке трансграничных ГЧП

Руководящий принцип 6



- 01 Управление рисками, связанными с колебаниями валютных пар, платежеспособностью пользователей разных государств
- 02 Предоставление мер государственной поддержки в форме гарантий по кредитам, специальных прав, льгот и др.
- 03 Запрос от интеграционных объединений и МБР специальных финансовых и нефинансовых продуктов (льготные ставки по кредиту, «Инструмент гарантирования кредита для проектов трансъевропейской транспортной сети» и др.)

Руководящий принцип 7



- 01 Обеспечение создания в рамках трансграничных ГЧП объектов, отвечающих критериям **устойчивой, качественной инфраструктуры**
- 02 Разработка комплекса мер по **стимулированию частных инвестиций** в трансграничные ГЧП, которые обеспечивают **наибольшее измеримое положительное воздействие** на достижение не только экономических, но и экологических и социальных **ЦУР**
- 03 Предоставление в трансграничные ГЧП **приоритетных** мер государственной поддержки
- 04 Регулирование, отвечающее **публичным интересам** в экологической, социальной сфере, в том числе установление требований к частным инвесторам
- 05 Принятие мер по **повышению информированности частных инвесторов о потенциальных выгодах** их участия в трансграничных ГЧП, направленных на достижение ЦУР



Շնորհակալութիւնս ուշադրութեան համար.

Дзякуй за ўвагу!

Назар аударғандарыңызға рахмет!

Назар салганыңыздарга рахмат!

Благодарю за внимание!

Раҳмати калон!



Контакты

ШТАБ-КВАРТИРА

Республика Казахстан
050051, г. Алматы, пр. Достык, д. 220
Тел.: +7 (727) 244 40 44
Факс: +7 (727) 244 65 70

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В МОСКВЕ

Российская Федерация
119034, г. Москва,
1-й Зачатьевский переулок, дом 3, строение 1
Тел.: +7 (495) 258 27 60
Факс: +7 (495) 645 04 41

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В ЕРЕВАНЕ

Республика Армения,
0010, г. Ереван, ул. В. Саргсяна, д. 26/1,
БЦ «Эребуни-Плаза», офис 811
Тел.: +374 (10) 54 01 02
Факс: +374 (10) 54 13 52

INFO@EABR.ORG

EABR.ORG

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В НУР-СУЛТАНЕ

Казахстан
010000, г.Нур-Султан
ул. Мангилик ел 55/20, Блок С4.1,
Тел.: +7 (7172) 55 84 84

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В МИНСКЕ

Республика Беларусь
220030, г. Минск
ул. Мясникова, д. 70, офис 310
Тел.: +375 (17) 306 54 64
Факс: +375 (17) 306 54 65



ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В ДУШАНБЕ

Республика Таджикистан
734024, г. Душанбе
ул. Айни 48, БЦ «Созидание»
Тел.: + 992 (43) 3773 333

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В БИШКЕКЕ

Кыргызская Республика
720040, г. Бишкек
бульвар Эркиндик, д. 21
Тел.: + 996 (312) 66 04 04

ФИЛИАЛ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

Российская Федерация
191186, г. Санкт-Петербург
Волынский переулок дом 1/36, офис 605
Тел.: + 7 (812) 320 44 41
Факс: + 7 (812) 329 40 41